

Stalato DUP 2022/2024 approvato con atto di CC n. 1 del 24/01/2022

La programmazione del fabbisogno di personale ed il regime assunzionale

Il decreto-legge 34/2019, articolo 33, e in sua applicazione il DPCM 17 marzo 2020 ha delineato un metodo di calcolo delle capacità assunzionali completamente nuovo rispetto al sistema previgente come introdotto dall'art.3 del D.L.90 del 24/6/2014 conv. in L.114 del 11/08/2014 e successive integrazioni.

Il nuovo regime trova fondamento non nella logica sostitutiva del turnover, legata alle cessazioni intervenute nel corso del quinquennio precedente, ma su una valutazione complessiva di sostenibilità della spesa di personale rispetto alle entrate correnti del Comune.

A seguito dei conteggi effettuati secondo la nuova disciplina, il parametro di spese di personale su entrate correnti come da ultimo consuntivo approvato risulta essere pari al 23,78 %, e che pertanto il Comune si pone al di sotto del primo "valore soglia" secondo la classificazione indicata dal DPCM all'articolo 4, tabella 1.

Secondo l'art. 4 comma 2 del citato decreto "i comuni che si collocano al di sotto del valore soglia di cui al comma 1, fermo restando quanto previsto dall'art. 5, possono incrementare la spesa di personale registrata nell'ultimo rendiconto approvato, per assunzioni di personale a tempo indeterminato, (...) sino ad una spesa complessiva rapportata alle entrate correnti, secondo le definizioni dell'art. 2, non superiore al valore soglia individuato dalla Tabella 1 del comma 1 di ciascuna fascia demografica".

Il Comune di Roseto degli Abruzzi dispone di un margine di potenziale maggiore spesa pari a € 782.594,14, per gli anni 2020-2021-2022, come si evince dal seguente prospetto:

		ANNO	
		2022	
<u>Calcolo del limite di spesa per assunzioni relativo all'anno</u>			
	ANNO	VALORE	FASCIA
Popolazione al 31 dicembre	2020	26.450	f
		ANNI	VALORE
Spesa di personale - ultimo rendiconto di gestione approvato (v. tabella di dettaglio)		2020	4.356.598,05 € (I)
Spesa di personale rendiconto di gestione 2019		4.891.213,35 €	
Entrate correnti - rendiconti di gestione dell'ultimo triennio (al netto di eventuali entrate relative alle eccezioni 1 e 2 del foglio "Spese di personale-Dettaglio")		2018	22.274.870,57 €
		2019	22.933.221,69 €
		2020	21.675.511,01 €
Media aritmetica degli accertamenti di competenza delle entrate correnti dell'ultimo triennio		22.294.534,42 €	

Importo Fondo crediti di dubbia esigibilità stanziato nel bilancio di previsione dell'esercizio	2020	2.334.520,05 €
Media aritmetica delle entrate correnti del triennio al netto del FCDE		19.960.014,37 €
Rapporto effettivo tra spesa di personale e entrate correnti nette	(a)	21,83%
Valore soglia del rapporto tra spesa di personale ed entrate correnti come da Tabella 1 DM	(b1)	27,00%
Valore soglia massimo del rapporto tra spesa di personale ed entrate correnti come da Tabella 3 DM	(b2)	31,00%
Incremento TEORICO massimo della spesa per assunzioni a tempo indeterminato (SE (a) < o = (b1))	(c)	1.032.605,83 €
Tetto massimo della spesa per assunzioni a tempo indeterminato (SE (a) > (b1))	(c)	
Percentuale massima di incremento spesa di personale da Tabella 2 DM	2022	16,00%
Incremento annuo della spesa di personale in sede di prima applicazione Tabella 2 (2020-2024)	(d)	782.594,14 €
Incremento EFFETTIVO della spesa per assunzioni a tempo indeterminato	(e)	782.594,14 €
Tetto massimo EFFETTIVO di spesa di personale per l'anno (art. 5, c. 1)	(f)	5.673.807,49 €
Resti assunzionali disponibili (art. 5, c. 2) (v. tabella di dettaglio)	(g)	0,00 €
Incremento EFFETTIVO della spesa di personale + Resti assunzionali	(e+g)	782.594,14 €
Verifica del limite di incremento di spesa rispetto al valore corrispondente della Tabella 2	(h)	782.594,14 €
Limite di spesa per il personale da applicare nell'anno	2022	5.139.192,19 € (i)

Nell'anno 2020 sono state programmate assunzioni per l'importo di € 423.481,50 ed attuate per l'importo di € 393.481,50 considerato che l'attuale amministrazione non ha intenzione di portare a conclusione l'assunzione di n.1 Istruttore amministrativo Cat. C, da assegnare all'ufficio anagrafe, nell'anno 2021 sono state programmate assunzioni per l'importo di € 238.827,46 ed in fase di attuazione per l'importo di € 204.827,46, considerato che l'attuale amministrazione non ha intenzione di portare a conclusione l'assunzione di n. 1 Istruttore Direttivo Cat. D – Bibliotecario.

L'ente ha, pertanto, a disposizione un budget per nuove assunzioni a tempo indeterminato per l'anno 2022 pari ad € 184.258,18.

Ai sensi dell'art. 1 comma 557-quater legge 27 dicembre 2006, n. 296 gli enti sono, comunque, tuttora tenuti a rispettare, nell'ambito della programmazione triennale dei fabbisogni di personale, il contenimento delle spese di personale con riferimento al valore medio del triennio 2011-2013.

A tal fine il valore medio della spesa di personale 2011-2013 del Comune di Roseto degli Abruzzi è pari a €. 6.150.244,00, come da prospetto che segue.

La spesa di personale per il triennio 2022/2024 si mantiene in diminuzione rispetto al valore medio della spesa di personale 2011-2013 del Comune di Roseto degli Abruzzi.

SPESA PER LE RISORSE UMANE

Si riporta di seguito il limite della spesa di personale fissato per l'anno 2019.

RICOGNIZIONE SPESE DI PERSONALE (MEDIA TRIENNIO 2011-2013) E INDIVIDUAZIONE LIMITE DI SPESA (art. 1, commi 557, 557-bis, 557-ter e 557-quater, L. 27 dicembre 2006, n. 296)

N.D.	Voce	Rif. al bilancio o normativo	Spesa ¹ ANNO 2011	Spesa ² ANNO 2012	Spesa ³ ANNO 2013	Spesa Totale TRIENNIO
1	Retribuzioni lorde personale a tempo indeterminato, compreso il segretario comunale	Int. 01	€ 4.649.888	€ 4.428.317	€ 4.382.207	13.460.412
2	Retribuzioni lorde personale a tempo determinato	Int. 01	€ 122.747	€ 67.886	€ 36.549	€ 227.182
3	Collaborazioni coordinate e continuative	Art.14, comma 2 L. n. 89/2014 e Art. 1, c. 557-bis, L. 296/06	€ 0,00	€ 0,00	€ 0,00	€ 0,00
4	Altre spese per personale impiegato con forme flessibili di lavoro		€ 0,00	€ 0,00	€ 0,00	€ 0,00
5	Spese personale utilizzato in convenzione (quota parte di costo effettivamente sostenuto)		€ 0,00	€ 0,00	€ 0,00	€ 0,00
6	Somme rimborsate ad altre amministrazioni per il personale in posizione di comando		€ 0,00	€ 0,00	€ 0,00	€ 0,00
7	Incarichi dirigenziali ex art. 110 TUEL	Art. 1, c. 557-bis, L. 296/06	€ 167.676	€ 167.676	€ 167.676	€ 503.028
8	Personale uffici di staff ex art. 90 TUEL	Circ. RGS 9/06	€ 42.242	€ 52.182	€ 57.499	€ 151.923
9	Oneri contributivi a carico ente		€ 1.238.702	€ 1.173.610	€ 1.139.717	€ 3.552.029
10	IRAP	Int. 07	€ 348.623	€ 322.040	€ 314.477	€ 985.140
11	Oneri per lavoratori socialmente utili		€ 112.959	€ 108.955	€ 39.725	€ 261.639
12	Buoni pasto		€ 56.493	€ 61.528	€ 61.355	€ 179.376
13	Assegno nucleo familiare		€ 52.624	€ 39.950	€ 43.718	€ 136.292
14	Spese per equo indennizzo		€ 0,00	€ 4.639	€ 0,00	€ 4.639
15	Spese per soggetti utilizzati a vario titolo senza estinzione del rapporto di pubblico impiego in strutture e organismi variamente partecipati o comunque facenti capo all'ente (unioni, istituzioni, consorzi, ecc.)	Art. 1, c. 557-bis, L. 296/06	€ 0,00	€ 0,00	€ 0,00	€ 0,00
16	Altro		€ 0,00	€ 0,00	€ 0,00	€ 0,00
17						
TOTALE SPESE DI PERSONALE LORDE NEL TRIENNIO (voci da 1 a 16)						€ 19.461.660

A DETTRARRE

¹ Somme impegnate risultanti dal rendiconto definitivamente approvato.

² Somme impegnate risultanti dal rendiconto definitivamente approvato.

³ Somme impegnate risultanti dal rendiconto definitivamente approvato.

N.D.	Voce	Rif. al bilancio o normativo	Spesa da detrarre ANNO 2011	Spesa da detrarre ANNO 2012	Spesa da detrarre ANNO 2013	Spesa da detrarre nel TRIENNIO	
18	Spese per straordinario elettorale a carico di altre amministrazioni		€ 0,00	€ 0,00	€ 0,00	€ 0,00	
19	Spese sostenute per categorie protette ex Legge n. 68/1999 (solo quota d'obbligo)	Circ. RGS 9/06	€ 273.858	€ 215.155	€ 213.740	€ 702.753	
20	Spese per contratti di formazione e lavoro prorogati per espressa previsione di legge		€ 0,00	€ 0,00	€ 0,00	€ 0,00	
21	Spese di personale totalmente a carico di finanziamenti comunitari o privati	Circ. RGS 9/06	€ 0,00	€ 0,00	€ 0,00	€ 0,00	
22	Spese per il personale trasferito dalla regione per l'esercizio di funzioni delegate		€ 0,00	€ 0,00	€ 0,00	€ 0,00	
23	Oneri dei rinnovi contrattuali	Art. 1, c. 557, L. 296/06	€ 0,00	€ 0,00	€ 0,00	€ 0,00	
24	Diritto di rogito segretario, incentivi di progettazione, incentivi recupero evasione ICI		€ 63.256	€ 102.781	€ 66.260	€ 232.297	
25	Spese per la formazione	Circ. RGS 9/06	€ 28.649	€ 8.035	€ 24.259	€ 60.943	
26	Spese per missioni	Circ. RGS 9/06	€ 5.319	€ 5.118	€ 4.497	€ 14.934	
27	Spese per il personale comandato o utilizzato in convenzione da altre amministrazioni per le quali è previsto il rimborso a carico dell'ente utilizzatore		€ 0,00	€ 0,00	€ 0,00	€ 0,00	
28	Spese personale stagionale finanziato con quote di proventi per violazioni al C.d.S.		€ 0,00	€ 0,00	€ 0,00	€ 0,00	
29	TOTALE SPESE ESCLUSE NEL TRIENNIO (voci da 18 a 28)						€ 1.010.927
30	SPESA DI PERSONALE NETTA TRIENNIO 2011-2013 (rigo 17 - rigo 29)						€ 18.450.733
31	SPESA DI PERSONALE MEDIA TRIENNIO 2011-2013 - LIMITE 2018 (rigo 30 / 3)						€ 6.150.244

Descrizione	Consuntivo 2020	Previsioni 2021	Previsioni 2022	Previsione 2023	Previsione 2024
TOTALE SPESE PERSONALE	4.356.598,05	4.775.573,58	4.615.171,48	4.615.633,01	4.616.556,12

ASSUNZIONI LAVORO FLESSIBILE
Personale a tempo determinato, somministrazione di lavoro a termine, integrazione salariale LSU
ANNO 2022

Art.11, comma 4-bis del D.L. n.90 24 giugno 2014:
Confronto anno 2009:

Il limite di spesa per le assunzioni a tempo determinato per l'anno 2022 è pari al costo effettivamente sostenuto nell'anno 2009 per assunzioni a tempo determinato quantificato in € 537.555,00.

Tabella – Limite spesa Assunzioni per il personale a TD in termini di competenza.

Anni	2009	Limite (50% spesa 2009)
Spesa	537.555	268.777

Occorre prendere atto, in questa sede, che con atto di Giunta Comunale n. 33 del 16/02/2021 è stato approvato il piano delle azioni positive per il triennio 2021/2023.

Occorre inoltre considerare che con atto di Giunta Comunale n. 34 del 16/02/2021 è stata deliberata la ricognizione annuale delle condizioni di sovrannumero e di eccedenza del personale ai sensi dell'art. 33 D.LGS. 165/2001 e ss.mm.ii per l'anno 2021, ricognizione che in questa sede viene attuata anche per l'annualità 2022. Pertanto, si può dar corso, di conseguenza, alla programmazione del fabbisogno di personale per il triennio 2022/2024 come di seguito illustrato.

PROGRAMMA TRIENNALE ASSUNZIONE 2022 – 2023 – 2024

Assunzioni personale a tempo indeterminato ANNO 2022

N	Cat.	Pos. Econom.	Profilo Professionale	Part-Time tempo Pieno	Data Assunzione	Concorso Pubblico	Art. 90 D.Lgs. 267/2000	Modalità di reclutamento		Retribuzione Lorda + Oneri COSTO ANNO
								Selezione Centro Impiego	Somministrazione di lavoro a termine	
3	C	C1	AGENTE P.M.	FULL TIME	01/04/2022	X				101.920,83

SETTORE I - AFFARI SOCIALI										
N	Cat.	Pos. Econom.	Profilo Professionale	FULL TIME	Data Assunzione	Concorso Pubblico	Art. 90 D.Lgs. 267/2000	Modalità di reclutamento		Retribuzione Lorda + Oneri
								Selezione Centro Impiego	CONVENZIONE TRA ENTI Ex art.14, ccnl	
1	D	D	ASSISTENTE SOCIALE	FULL TIME	01/04/2022	X				35.374,26

SETTORE II - TECNICO										
N	Cat.	Pos. Econom.	Profilo Professionale	Part-Time tempo Pieno	DATA ASSUNZIONE	Concorso Pubblico	Art. 90 D.Lgs. 267/2000	Modalità di reclutamento		Retribuzione Lorda + Oneri
								Selezione Centro Impiego	CONVENZIONE TRA ENTI Ex art.14, ccnl	
1	C	C	GEOMETRA	FULL TIME	2022	X				31.000,00

POLIZIA MUNICIPALE										
N	Cat.	Pos. Econom.	Profilo Professionale	Part-Time tempo Pieno	Data Assunzione	Concorso Pubblico	Bando di mobilità	Modalità di reclutamento		Retribuzione Lorda + Oneri
								Selezione Centro Impiego	CONVENZIONE TRA ENTI Ex art.14, ccnl	
1	D	D	COMANDANTE	FULL TIME	01/03/2022		X			48.349,57

TOTALE COSTO PER ASSUNZIONI A TEMPO INDETERMINATO ANNO 2022€ 115.223,83

ASSUNZIONI A TEMPO DETERMINATO ANNO 2022

SERVIZIO POLIZIA MUNICIPALE										
N	Cat.	Pos. Econom.	Profilo Professionale	Part-Time Tempo	Data Assunzione	Scorrimento graduatoria valida proroga	Art. 90 D.Lgs. 267/2000	Selezione Centro Impiego	Somministrazione di lavoro a termine	Retribuzione Lorda + Oneri
4	C	CI	AGENTE P.M.L. A 3 MESI	FULL	Gennaio/Marzo 2022	X				34.000,00

DIRIGENTE TECNICO - 110 COMMA 1 D LGS 267/2000										
N	Cat.	Pos. Econom.	Profilo Professionale	Part-Time Tempo Pieno	Data Assunzione	SELEZIONE Pubblica paraconcorsuale	Art. 90 D.Lgs. 267/2000	Selezione Centro Impiego	SCORRIMENTO GRADUATORIA T.IND-ALTRI	Retribuzione Lorda
1			DIRIGENTE TECNICO	T.D. FINO AL MANDATO DEL SINDACO	2022	X				109.768,08

DIRIGENTE AMMINISTRATIVO - 110 COMMA 1 D LGS 267/2000										
N	Cat.	Pos. Econom.	Profilo Professionale	Part-Time Tempo Pieno	Data Assunzione	SELEZIONE Pubblica paraconcorsuale	Art. 90 D.Lgs. 267/2000	Selezione Centro Impiego	SCORRIMENTO GRADUATORIA T.IND-ALTRI	Retribuzione Lorda
1			DIRIGENTE AMMINISTRATIVO	T.D. FINO AL MANDATO DEL SINDACO	2022	X				109.768,08

SETTORE I - AFFARI SOCIALI									
N.	Cat.	Pos. Econom.	Profilo Professionale	FULL TIME	Data Assunzione	LAVORO INTERINALE	Art. 90 D.Lgs. 267/2000	Modalità di reclutamento	Retribuzione Lorda + Oneri
1	D	D	ASSISTENTE SOCIALE	FULL TIME	GEN - MAR 2022	X		SELEZIONE Centro Impiego CONVENZIONE TRA ENTI Ex art. 14 ccnl	8.850,00

STAFF SINDACO									
N.	Cat.	Pos. Econom.	Profilo Professionale	Part-Time Max 18 Ore	Data Assunzione	Concorso Pubblico	Art. 90 D.Lgs. 267/2000	Modalità di reclutamento	Retribuzione Lorda + Oneri
1	D	D	CAPO DI CABINETTO	FULL TIME	2022		X	SELEZIONE Centro Impiego CONVENZIONE TRA ENTI Ex art. 14 ccnl	
1	C	C	ADDETTO ALLA COMUNICAZIONE	PART TIME AL 70%	2022		X		
2	C	C	ADDETTO ALLA SEGRETERIA	PART TIME AL 40%	2022		X		
TOTALE STAFF SINDACO									102.292,60

TOTALE COSTO PER ASSUNZIONI A TEMPO DETERMINATO ANNO 2022.....€ 364.678,76